Правовое информирование и правовое просвещение

Содержание, пределы осуществления, способы реализации и защиты гарантированных законодательством Российской Федерации прав, свобод и законных интересов граждан, прав и законных интересов юридических лиц.

В статье 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) установлены общие правила назначения административного наказания.

Административное наказание за совершение административного правонарушения назначается в пределах, установленных законом, предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение, в соответствии с КоАП. При назначении административного наказания физическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность. При назначении административного наказания юридическому лицу также учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Согласно части 1 статьи 4.2 КоАП РФ обстоятельствами, смягчающими административную ответственность, признаются:

1) раскаяние лица, совершившего административное правонарушение;

2) добровольное прекращение противоправного поведения лицом, совершившим административное правонарушение;

3) добровольное сообщение лицом, совершившим административное правонарушение, в орган, уполномоченный осуществлять производство по делу об административном правонарушении, о совершенном административном правонарушении;

4) оказание лицом, совершившим административное правонарушение, содействия органу, уполномоченному осуществлять производство по делу об административном правонарушении, в установлении обстоятельств, подлежащих установлению по делу об административном правонарушении;

5) предотвращение лицом, совершившим административное правонарушение, вредных последствий административного правонарушения;

6) добровольное возмещение лицом, совершившим административное правонарушение, причиненного ущерба или добровольное устранение причиненного вреда;

7) добровольное исполнение до вынесения постановления по делу об административном правонарушении лицом, совершившим административное правонарушение, предписания об устранении допущенного нарушения, выданного ему органом, осуществляющим государственный контроль (надзор);

8) совершение административного правонарушения в состоянии сильного душевного волнения (аффекта) либо при стечении тяжелых личных или семейных обстоятельств;

9) совершение административного правонарушения несовершеннолетним;

10) совершение административного правонарушения беременной женщиной или женщиной, имеющей малолетнего ребенка.

В соответствии с частью 2 статьи 4.2 КоАП РФ судья или должностное лицо, рассматривающие дело об административном правонарушении, могут признать смягчающими обстоятельства, не указанные в КоАП РФ или в законах субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно части 1 статьи 4.3 КоАП РФ обстоятельствами, отягчающими административную ответственность, признаются:

1) продолжение противоправного поведения, несмотря на требование уполномоченных на то лиц прекратить его;

2) повторное совершение однородного административного правонарушения, то есть совершение административного правонарушения в период, когда лицо считается подвергнутым административному наказанию в соответствии со [статьей 4.6](consultantplus://offline/ref=F49B9FDF69C8B497B9CF4052B40D36989DF14C5975F634AF804500CF9B077EFCD23077490D760DB0K7t6M) КоАП РФ за совершение однородного административного правонарушения;

3) вовлечение несовершеннолетнего в совершение административного правонарушения;

4) совершение административного правонарушения группой лиц;

5) совершение административного правонарушения в условиях стихийного бедствия или при других чрезвычайных обстоятельствах;

6) совершение административного правонарушения в состоянии опьянения либо отказ от прохождения медицинского освидетельствования на состояние опьянения при наличии достаточных оснований полагать, что лицо, совершившее административное правонарушение, находится в состоянии опьянения. Судья или должностное лицо, назначающие административное наказание, в зависимости от характера совершенного административного правонарушения могут не признать данное обстоятельство отягчающим.

В соответствии с частью 2 статьи 4.3 КоАП РФ вышеуказанные отягчающие обстоятельства не могут учитываться в качестве таковых в случае, если указанные обстоятельства предусмотрены в качестве квалифицирующего признака административного правонарушения соответствующими нормами об административной ответственности за совершение административного правонарушения.

В статье 4.6 КоАП РФ установлен срок, в течение которого лицо считается подвергнутым административному наказанию, а именно: лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

Пленум Верховного Суда РФ в пункте 16 Постановления от 24.03.2005 г. № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» разъяснил следующий вопрос.

[Пунктом 2 части 1 статьи 4.3](consultantplus://offline/ref=CEACE29DA98E567D64AFAA73A97B131FCD7D1347EE331FBBA96AA5DCFFDD317B23AC49C0FA733CB6YEV1G) КоАП РФ в качестве обстоятельства, отягчающего административную ответственность, предусмотрено повторное совершение однородного административного правонарушения, если за совершение первого административного правонарушения лицо уже подвергалось административному наказанию, по которому не истек предусмотренный [статьей 4.6](consultantplus://offline/ref=CEACE29DA98E567D64AFAA73A97B131FCD7D1347EE331FBBA96AA5DCFFDD317B23AC49C0FA733CB5YEV7G) КоАП РФ срок.

При этом необходимо иметь в виду, что однородным считается правонарушение, имеющее единый родовой объект посягательства, независимо от того, установлена ли административная ответственность за совершенные правонарушения в одной или нескольких статьях [КоАП](consultantplus://offline/ref=CEACE29DA98E567D64AFAA73A97B131FCD7D1347EE331FBBA96AA5DCFFYDVDG) РФ (например, совершение лицом, считающимся подвергнутым административному наказанию за нарушение правил дорожного движения по [части 2 статьи 12.9](consultantplus://offline/ref=CEACE29DA98E567D64AFAA73A97B131FCD7D1347EE331FBBA96AA5DCFFDD317B23AC49C0FA7BY3VBG) КоАП РФ, административного правонарушения в области дорожного движения, предусмотренного [частью 4 статьи 12.15](consultantplus://offline/ref=CEACE29DA98E567D64AFAA73A97B131FCD7D1347EE331FBBA96AA5DCFFDD317B23AC49C3F876Y3V8G) КоАП РФ).

Частью 3 статьи 4.2 и частью 3 статьи 4.3 КоАП РФ установлено, что в КоАП РФ могут быть предусмотрены иные обстоятельства, смягчающие или отягчающие административную ответственность за совершение отдельных административных правонарушений, а также особенности учета обстоятельств, смягчающих или отягчающих административную ответственность, при назначении административного наказания за совершение отдельных административных правонарушений.

Федеральным законом от 31.12.2014 г. № 515-ФЗ «О внесении изменений в статью 4.1 КоАП РФ», принятым в целях реализации [Постановления](consultantplus://offline/ref=CECBC22DDF8C9E3A2E902F8FFFB5D529A31422141E3F4F09A3C81F5427RDx8F) Конституционного Суда РФ от 25.02.2014 г. № 4-П, установлено новшество: административный штраф в определенных случаях может быть назначен ниже его минимального размера (в текст КоАП введены части 2.2, 2.3, 3.2, 3.3 статьи 4.1. КоАП РФ).

Предусматривается, что при наличии исключительных обстоятельств, связанных с характером совершенного административного правонарушения и его последствиями, личностью и имущественным положением привлекаемого к административной ответственности физического лица, судья или должностное лицо, рассматривающие дела об административных правонарушениях либо жалобы, протесты на постановления или решения по делам об административных правонарушениях, могут назначить штраф в размере менее минимального размера штрафа, предусмотренного соответствующей статьей КоАП РФ, в случае если минимальный размер административного штрафа для граждан составляет не менее 10 тыс. рублей, а для должностных лиц - не менее 50 тыс. рублей. При этом размер штрафа не может составлять менее половины минимального размера штрафа, предусмотренного для граждан или должностных лиц соответствующей статьей КоАП РФ.

Аналогичные положения закрепляются также в отношении юридических лиц (в случае, если минимальный размер административного штрафа для юридических лиц составляет не менее 100 тыс. рублей).

Например, санкция части 3 статьи 10.8 КоАП РФ предусматривает за нарушение ветеринарно-санитарных правил сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов наложение административного штрафа на граждан в размере от 4 000 до 5 000 рублей; на должностных лиц - от 20 000 до 40 000 рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от 40 000 до 50 000 рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от 500 000 до 700 000 рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

В этом случае при назначении административного наказания для юридического лица размер административного штрафа может быть менее 500 000 рублей, но не может составлять менее 250 000 рублей.

При этом в соответствии с частью 4 статьи 4.1 КоАП РФ назначение административного наказания не освобождает лицо от исполнения обязанности, за неисполнение которой административное наказание было назначено.

Отдел правового обеспечения и делопроизводства