**Содержание, пределы осуществления,**

**способы реализации и защиты**

**гарантированных законодательством Российской Федерации**

**прав, свобод и законных интересов граждан,**

**прав и законных интересов юридических лиц.**

С 01.01.2017 г. в Федеральном законе Федеральный [закон](consultantplus://offline/ref=772C5D3F439588C36A7D43F2B86718024242919FD4D48D0E4B79EAA7C4KCbAF) от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ) появилось понятие индикаторов риска (это параметры, соответствие которым или отклонение от которых, выявленные при проведении мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, сами по себе не являются доказательством нарушения обязательных требований, но свидетельствуют о высокой вероятности такого нарушения и могут являться основанием для проведения внеплановой проверки или иных мероприятий по контролю).

Согласно частям 1, 2 статьи 8.1 Федерального закона № 294-ФЗ (Применение риск-ориентированного подхода при организации государственного контроля (надзора)) в целях оптимального использования трудовых, материальных и финансовых ресурсов, задействованных при осуществлении государственного контроля (надзора), снижения издержек юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и повышения результативности своей деятельности органы государственного контроля (надзора) при организации отдельных [видов](consultantplus://offline/ref=17219B6BA4E1003E1DCF14B3FD6874C3772C884938077A3907A1B344B527D00EC952DEC5C3718BED2EJ5K) государственного контроля (надзора), определяемых Правительством РФ, применяют риск-ориентированный подход, который представляет собой метод организации и осуществления государственного контроля (надзора), при котором в предусмотренных настоящим Федеральным законом случаях выбор интенсивности (формы, продолжительности, периодичности) проведения мероприятий по контролю, мероприятий по профилактике нарушения обязательных требований определяется отнесением деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя и (или) используемых ими при осуществлении такой деятельности производственных объектов к определенной категории риска либо определенному классу (категории) опасности.

В части 3 статьи 8.1 Федерального закона № 294-ФЗ указано, что отнесение к определенному классу (категории) опасности осуществляется органом государственного контроля (надзора) с учетом тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями обязательных требований, а к определенной категории риска – также с учетом оценки вероятности несоблюдения соответствующих обязательных требований.

При этом согласно частям 4, 6 статьи 8.1 Федерального закона № 294-ФЗ критерии отнесения деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска либо определенному классу (категории) опасности определяются Правительством РФ, если такие критерии не установлены федеральным законом; [правила](consultantplus://offline/ref=17219B6BA4E1003E1DCF14B3FD6874C3772C884938077A3907A1B344B527D00EC952DEC5C3718BEB2EJ1K) отнесения деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска, определенному классу (категории) опасности также определяются Правительством РФ. Указанные правила должны предусматривать возможность подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем заявления об изменении присвоенных им ранее категории риска или класса (категории) опасности.

Кроме того, статья 8.1 Федерального закона № 294-ФЗ с 01.01.2017 г. [дополнена](consultantplus://offline/ref=2A76EB1D05A3504A780127D913A4A3D9FF9833285DBBDAD52239403E3E73EDFF48874C7C61x8CFO) частью 8, в соответствии с которой положениями о видах федерального государственного контроля (надзора), указанных в части 1 настоящей статьи, может быть предусмотрено использование органами государственного контроля (надзора) для определения необходимости проведения внеплановых проверок и иных мероприятий по контролю индикаторов риска нарушения обязательных требований. Индикаторы риска нарушения обязательных требований разрабатываются и утверждаются федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности, и подлежат размещению в сети «Интернет».

Постановлением Правительства РФ от 17.08.2016 г. № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» утверждены:

- [Правила](consultantplus://offline/ref=F301DDF70C655C5AE45873A38661DB20E830A86ADDE9C49C24729A152B1E3722750D565F5EDD1709I6u7K) отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности;

- [перечень](consultantplus://offline/ref=F301DDF70C655C5AE45873A38661DB20E830A86ADDE9C49C24729A152B1E3722750D565F5EDD170FI6u3K) видов государственного контроля (надзора), которые осуществляются с применением риск-ориентированного подхода;

- [изменения](consultantplus://offline/ref=F301DDF70C655C5AE45873A38661DB20E830A86ADDE9C49C24729A152B1E3722750D565F5EDD170FI6u4K), которые вносятся в акты Правительства РФ.

С [18.03.2017](consultantplus://offline/ref=F53CB879441D9BFE62509993F7519D4175DCD2898BF78DA508D25827FC12B0EE1BBE87EBB5866C7DOEE) г. перечень видов государственного контроля (надзора), которые осуществляются с применением риск-ориентированного подхода, [дополн](consultantplus://offline/ref=1159280A2B6A2EDF376AB105D731FC4C55F673E02C6FD79E7B173EC3CA741E3D6C29841CF352B54EhEQ7E)ен пунктами следующего содержания:

«10. Государственный земельный надзор.

11. Государственный карантинный фитосанитарный контроль (надзор).

12. Федеральный государственный ветеринарный надзор.

24. Федеральный государственный надзор в сфере обращения лекарственных средств.».

Также федеральные органы исполнительной власти обязаны до 15.05.2017 г. внести в установленном порядке в Правительство РФ проекты актов Правительства РФ об утверждении критериев отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности, в том числе Министерству сельского хозяйства Российской Федерации по согласованию с Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору, другими заинтересованными федеральными органами исполнительной власти для государственного земельного надзора, осуществляемого Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору, государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора), федерального государственного ветеринарного надзора.

Кроме того, приказом Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору от 17.10.2016 г. № 744 утвержден Перечень правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении Россельхознадзором мероприятий по государственному контролю (надзору) и Порядок его ведения.

В указанный документ включены акты, содержащие обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении:

- ветеринарного надзора при внешнеторговых операциях и на транспорте;

- федерального государственного надзора за соблюдением законодательства Российской Федерации в области ветеринарии;

- федерального государственного надзора в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения;

- государственного земельного надзора;

- государственного надзора в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов, материалов и изделий в пределах своей компетенции, в том числе за соблюдением требований к качеству и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, побочных продуктов переработки зерна при осуществлении их закупок для государственных нужд, ввозе (вывозе) на территорию Таможенного союза, а также при поставке (закладке) зерна и крупы в государственный резерв, их хранение в государственном резерве и транспортировке;

- государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора);

- государственного надзора в сфере семеноводства сельскохозяйственных растений.